

PLUS D'IMPACT AVEC PEU DE MOYENS : COMMENT PACTE-VIH A INFLUENCÉ LES IMPACTS

Troisième réunion régionale des Populations Clés (PC) de Yaoundé au Cameroun, septembre 2016

« Donnez-moi un levier assez long et un point d'appui sur lequel le placer, et je soulèverai le monde » -- Archimedes

I. Tisser des partenariats pour obtenir de meilleurs impacts

Le Projet de prévention et de prise en charge du VIH/SIDA en Afrique de l'Ouest (PACTE-VIH) est un accord de coopération quinquennal (2012-2017) entre l'USAID/Afrique de l'Ouest et FHI360. En accord avec la vision de l'USAID-West Africa, PACTE-VIH a mis un accent particulier sur le développement de méthodes pouvant générer le maximum d'impacts de ses interventions assurer le passage à l'échelle de ses meilleures pratiques. Un exemple important de l'effet de levier a été le développement des réunions régionales de populations-clés (PC), qui ont débuté en 2014 à Accra au Ghana. Ces réunions régionales mettent l'accent sur le partage des connaissances et des opportunités de mutualiser les efforts des programmes ciblant les PC, principalement les hommes ayant des rapports sexuels avec des hommes (HSH) et les professionnelles du sexe (PS).

L'efficacité de cette approche a été démontrée par le succès de la troisième réunion régionale des PC, qui s'est tenue à Yaoundé (Cameroun) du 20 au 22 septembre 2016. Son thème a mis l'accent sur les besoins urgents des PC en Afrique de l'Ouest et du Centre : « Impliquer tout le monde ; Adapter les programmes en faveur des populations clés d'Afrique de l'Ouest et du Centre en vue de l'atteinte des cibles 90-90-90 de l'ONUSIDA. »

La troisième réunion régionale des PC de Yaoundé a regroupé 250 participants provenant de 30 pays, dont 25 pays africains. Elle a rassemblé presque tous les acteurs de premier ordre, y compris les leaders au sein des PC, les décideurs gouvernementaux, les prestataires de services, les organismes de financement internationaux et les principales organisations non gouvernementales régionales telles que PACTE-VIH. Les deux premières réunions d'Accra (Ghana) en 2014 et de Lomé (Togo) en 2015 se sont révélées être des composantes efficaces de la réunion de Yaoundé, qui a placé les PC au centre des efforts de riposte à l'épidémie du VIH.

Les objectifs communs des partenaires étaient les cibles 90-90-90 de l'ONUSIDA, qui proposent que d'ici 2020 - 90 % des personnes vivant avec le VIH dans le monde seront diagnostiquées, 90 % des diagnostiqués seront mis sous

traitement et 90 % des personnes mises sous traitement auront une charge virale durablement supprimée. Ainsi, 73 % de toutes les personnes vivant avec le VIH à travers le monde auront une charge virale durablement supprimée et l'épidémie de SIDA sera éradiquée à l'horizon 2030.

C'était la première fois qu'un nombre aussi important de personnes, travaillant sur des questions ayant une incidence directe sur la santé de PC, partageait leurs connaissances et leurs meilleures pratiques pour faire face à des défis spécifiques. La progression du nombre de participants ; de 80 à Accra à 130 à Lomé puis à 250 à Yaoundé a été remarquable, y compris la présence de ministres et officiels d'Afrique de l'Ouest et du Centre. La participation croissante des PC a été remarquable puisqu'elles avaient longtemps évité la perte de l'anonymat par crainte de stigmatisation, de discrimination et de criminalisation.

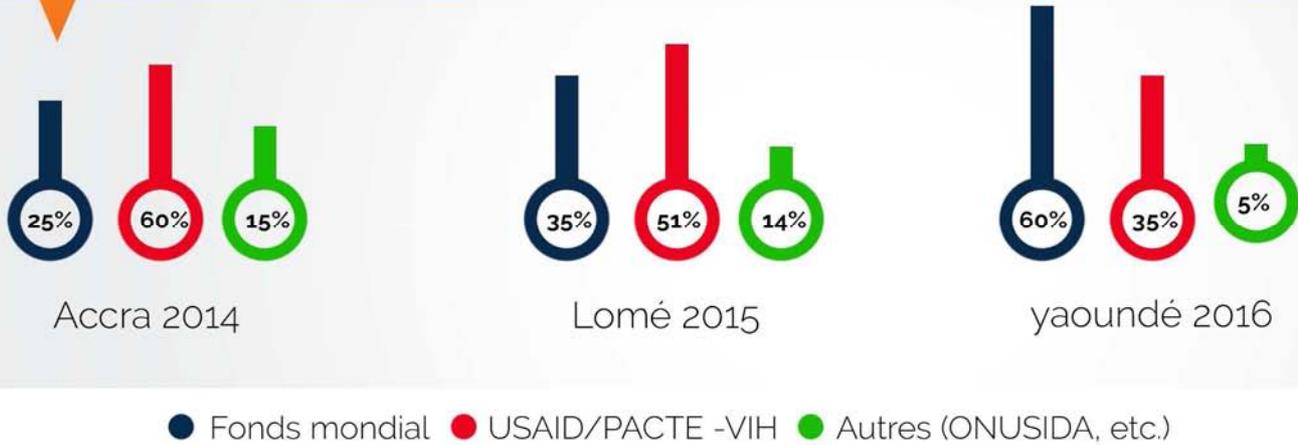
En outre, PACTE-VIH/USAID pourrait réussir à atteindre un niveau élevé de mutualisation des ressources. Fait intéressant, à la troisième réunion régionale, PACTE-VIH/USAID n'a contribué que d'environ un tiers des coûts totaux, ce qui est nettement inférieur aux 60 % en 2014 et à aux 51 % de contribution en 2015. Cela illustre l'efficacité d'une plateforme soigneusement structurée pour obtenir un effet de levier auprès d'autres acteurs clés, y compris les organismes de financement, parce que chacun en tire une plus-value.

Cette réussite a été dû en partie aux efforts de PACTE-VIH visant à fournir :

-(a) une collaboration technique avec les partenaires pour préparer les réunions régionales et

- (b) une assistance technique aux participants pour préparer leurs présentations. PACTE-VIH est un membre clé de la Plateforme régionale sur les PC établie en mars 2015 pour rassembler tous les partenaires d'Afrique de l'Ouest et du Centre afin d'accélérer la riposte à l'épidémie au VIH. Les objectifs visés consistent à réduire de 75 % les nouvelles infections par le VIH d'ici à 2020 pour mettre fin au SIDA d'ici à 2030.

Figure 1: Répartition des coûts pour les réunions régionales des PC



II. Placer les PC au centre des interventions

La valeur ajoutée du leadership de PACTE-VIH a été l'émergence d'un consensus clair que la stigmatisation, la discrimination, la violence et les autres violations des droits de l'homme contre les PC méritent une place centrale dans la prévention du VIH. Tous les acteurs, que ce soit des gouvernements, des Organisations non gouvernementales (ONG) ou des institutions, ont convenu de collaborer pour améliorer les performances et optimiser les résultats dans leurs localités et domaines de compétence respectifs.

Il est important de souligner que l'accent mis sur les PC est un impératif de santé publique et, en tant que tel, est un élément essentiel de prévention du VIH. C'est parce que la peur de la censure sociale empêche les PC d'utiliser les services de santé ou obtenir les informations et les conseils nécessaires à leur propre santé et celle des autres.

Utiliser les réunions régionales des PC comme point

d'appui, pour tirer parti de l'efficacité de chaque intervenant est utile car cela contribue à renforcer les petits acteurs locaux tout en donnant aux programmes plus larges comme PACTE-VIH et aux agences de financement la possibilité de recevoir des feedback et de sélectionner des partenaires pertinents.

PACTE-VIH s'est engagé à mettre en œuvre des interventions ciblées fondées sur des données probantes, adaptables, reproductibles et transférables dans toute la région de l'Afrique de l'Ouest. Des progrès importants ont été réalisés depuis que le projet quinquennal PACTE-VIH (2012-2017) a commencé à soutenir les efforts du gouvernement au Togo, au Burkina Faso et dans d'autres pays d'Afrique de l'Ouest. Il aborde les lacunes importantes dans la programmation des interventions en direction des PC en ciblant stratégiquement les interventions qui renforcent la volonté politique et les ressources pour engager les principaux intervenants.

III. La stratégie de PACTE-VIH pour travailler ensemble en vue de soutenir les cibles 90-90-90

Pour PACTE-VIH, l'effet de levier consiste à créer des partenariats avec des organismes fournissant des fonds ou d'autres ressources pour accroître les impacts du travail de chacun dans la protection des

PC et dans l'augmentation de leur utilisation des services de santé. Cela signifie également de réaliser des collaborations techniques pour le plaidoyer et l'assistance technique dans la région.



Reconnaissant l'importance du travail de base et de la planification des résultats positifs, PACTE-VIH a préparé ce qui suit :

- Les termes de référence de la réunion de Yaoundé pour attirer l'attention des :
 - Principaux agences de financement ;
 - Partenaires locaux au Togo, au Burkina Faso et dans d'autres pays dotés du mandat PACTE-VIH ;
 - Autres partenaires qui pourraient fournir des contributions financières ou d'autres ressources ; et
 - Groupes locaux menant des interventions en faveur des PC dans leurs régions.
- Un budget adapté qui a permis aux organismes comme le Fonds mondial, l'USAID, l'ONUSIDA, la Banque mondiale, l'ALCO (Organisation du corridor Abidjan-Lagos) et d'autres de prendre des décisions de financement appropriées. PACTE-VIH a également fourni des informations nécessaires aux partenaires, qui ont préféré ne soutenir que des activités spécifiques à Yaoundé.

- Des opportunités aux partenaires du secteur privé, notamment les entreprises, pour faire des présentations à Yaoundé. Certains ont contribué à acheter les matériaux, par exemple les installations de télécopie.

En plus de renforcer le programme PACTE-VIH, la réunion régionale de Yaoundé a permis de discuter de questions plus larges, notamment :

- Les besoins en investissements créatifs et stratégiques basés sur les données les plus récentes et les meilleures pratiques,
- le focus sur l'impact des programmes de lutte contre le VIH chez les PC et d'autres, en l'occurrence les adolescentes et les jeunes femmes, qui sont très vulnérables à l'infection par le VIH,
- La promotion de la reddition de comptes et la transparence afin de préparer les gouvernements à accroître le financement national dédié au VIH et à accroître leur leadership dans la gestion des programmes nationaux de lutte contre le VIH.

IV. Collaboration technique et assistance technique de PACTE-VIH

Un aspect novateur de l'action de PACTE-VIH dans le cadre de la collaboration technique a été la participation à la nouvelle Plateforme régionale sur les Populations clés. Les membres de la plateforme sont de l'Organisation ouest-africaine de la santé (OOAS), de l'Organisation de la coordination de la lutte contre les maladies endémiques en Afrique centrale (OCEAC), des Comités nationaux de lutte contre le SIDA (CNLS), de l'ONUSIDA, des réseaux régionaux des organisations des PC, les organisations nationales de PC, les bailleurs de fonds internationaux ; la Banque mondiale, l'USAID, le Fonds mondial de lutte contre le SIDA, la tuberculose et le paludisme (FMSTP) et d'autres partenaires. Les organisations membres ont un mandat clair pour faire progresser la prévention, les soins et le traitement du VIH chez les PC en Afrique de l'Ouest et du Centre (AOC).

PACTE-VIH a apporté un soutien technique aux réunions régionales des PC, incluant l'élaboration des termes de référence, de l'agenda, du contenu des séances plénières et des séances satellites ainsi que le guide des conférenciers et des modérateurs. L'Université Johns Hopkins (JHU) a fourni une aide technique importante pour organiser les trois réunions régionales des PC.

Le Comité de pilotage a tenu plusieurs video-conférences pour coordonner les travaux de la Plateforme. Les participants par l'engagement et la qualité de leurs interventions ont contribué à la réussite des réunions régionales de Lomé et de Yaoundé. Les partenaires locaux au Cameroun ont également joué un rôle central pour la réunion des PC de Yaoundé avec une synergie efficace des activités.

V. Avantages de ce partenariat et de l'effet de levier

« Seuls, nous ferons si peu, ensemble, nous pouvons faire beaucoup plus », a déclaré Helen Keller, l'auteure mal voyante et malentendante et militante des droits des femmes. C'est cette conviction qui anime les efforts de PACTE-VIH à utiliser des outils de mobilisation

comme la réunion de Yaoundé ayant une large portée en Afrique de l'ouest et du centre.

Cette réunion de Yaoundé a également attiré des représentants de l'Europe, des États-Unis et de l'Inde.

Figure 2: Pays et nombre de délégués à la troisième réunion régionale des PC



La réunion de Yaoundé a confirmé l'importance des réunions régionales des PC, officialisées depuis 2014, comme l'un des principaux forums internationaux pour discuter des progrès régionaux sur la riposte au VIH.

Avant cela, le 10 avril 2015, les 15 pays de la Communauté économique des États de l'Afrique de l'Ouest

(CEDEAO) ont signé la Déclaration de Dakar qui les engageait à répondre en pri-ortité aux besoins des populations clés en matière de VIH et à assurer l'accès aux services de santé et au traitement du VIH sans stigmatisation ni discrimination. La Déclaration de Dakar est devenue l'instrument international essentiel qui sous-tend les réunions régionales des PC

Depuis la réunion de Yaoundé, les réunions régionales des PC constituent désormais une plateforme solide pour échanger les expériences et les connaissances collectives afin de faire progresser la riposte au VIH en Afrique de l'Ouest et du Centre. Cette plateforme comprend un engagement des principaux partenaires de PACTE-VIH qui ont assisté à ces réunions des PC pour continuer à travailler ensemble afin de gagner en avantages comparatifs pour ne plus laisser en arrière-plan les PC

dans l'atteinte des cibles 90/90/90. Les partenaires sont le Fonds mondial, l'USAID, l'ONUSIDA, l'OMS, la Banque mondiale, les organisations de la société civile, et les partenaires régionaux.

Un avantage majeur réside dans la transition croissante du financement des programmes des initiatives menées principalement par des partenaires internationaux vers des plateformes locales, directement détenues, financées et auto-entretenues pour fournir des interventions et des services.

PACTE-VIH a également utilisé la réunion de Yaoundé pour atteindre d'autres buts connexes, tels que :

- Consolidation de la volonté politique des gouvernements.

Consolider les réponses positives à ses interventions, pour construire des alliances avec les médias, la police et d'autres afin de protéger les PC contre la violence liée à la stigmatisation.

Le leadership pour réunir les partenaires ; afin de diffuser les meilleures pratiques et partager les ressources, les expertises et les activités de plaidoyer dans la région.

Diffuser largement les expériences réussies pour renforcer la motivation des partenaires, en particulier les PC.

Par exemple, ceux qui ont assisté à des ateliers PACTE-VIH ont changé leurs attitudes vis-à-vis des PC. Ils ont compris que la prévention du VIH est plus difficile à réaliser si les PC ont trop peur pour profiter des services de santé en raison de la stigmatisation et du rejet.



VI. Quelques priorités des PC pour les partenaires à Yaoundé

Une nouvelle priorité régionale pour les partenaires était la cascade du continuum de soins et de traitement de prévention (CoPCT) pour les PC, qui souligne les voies vers une vie saine avec le VIH et la prévention de nouvelles infections. Ses huit étapes mettent l'accent sur la nécessité d'identifier les PC, d'atteindre les PC,

Il fallait veiller à ce que l'Afrique centrale ne reçoive pas moins d'attention que l'Afrique de l'Ouest sur les questions de PC relatives à la prévention du VIH.

Les intervenants pensent que les PC aient été négligées depuis trop longtemps en raison de la stigmatisation, la discrimination et du manque de ressources.

Les PC ont appris quels partenaires locaux et autres étaient les mieux placés pour les aider dans leurs emplacements.

d'effectuer des tests, de diagnostiquer les personnes vivant avec le VIH (PVVIH), de s'engager aux soins, d'initier une thérapie antirétrovirale (TAR), de continuer la TAR et supprimer les charges virales. Voici quelques-uns des résultats et des priorités

Les parties prenantes se sont entendus pour dire que les PC devraient être la principale préoccupation, y compris les HSH, les PS, les personnes qui s'injectent par les drogues, les personnes transgenres et les personnes incarcérées. Elles portent, entre autres, le fardeau le plus élevé de l'infection dans la région.

Le leadership de PACTE-VIH pour unifier les efforts des parties prenantes a été important parce que les PC ont jadis été écartées de la réponse globale au traitement en raison de la stigmatisation et du manque de confidentialité dans les unités de santé.

Les partenaires régionaux ont découvert où aller pour faire l'expérience de première main parmi les groupes de PC dans leurs localités afin d'assurer leur droit à la santé et à la sécurité et les aider à la prévention du VIH. Cela impliquerait une amélioration de leurs interventions.

VII. Quelques commentaires des participants à la réunion de Yaoundé



« Quand il s'agit des PC, les partenaires ont tendance à travailler en vase clos. C'était incroyable de voir 250 participants venant d'une trentaine de pays et de 20 institutions différentes à Yaoundé. Ils se sont vraiment réunis ! » (-- Participant)

« Les PC, les participants et les partenaires sont venus pour savoir qui travaillait où, sur quoi, et quels sont les avantages - de sorte que personne ne soit laissé en retrait. » (-- Participant)



« Yaoundé a vraiment donné la parole aux PC. Qu'un jeune HSH se tienne debout devant les ministres et les médias pour avoir son mot à dire - cela fait une déclaration puissante. » (-- Participant)

« Il y a un nouvel élan pour traiter des questions relevant des PC comme des défis de la santé publique. Yaoundé a été l'occasion pour les partenaires internationaux et d'autres de communiquer sur ce qu'ils recherchent et pour ce qu'ils ne font pas. Cela a permis de dissiper les hésitations des ministres et d'autres personnes qui considéraient que l'accent mis sur la prévention du VIH chez les PC était un signe de soutien à l'homosexualité. Il était clair qu'il s'agissait d'un problème de santé publique et non de soutien d'orientation sexuelle. » (-- participant)



« Yaoundé a été une occasion d'apprentissage et d'effet de levier pour les partenaires de PACTE-VIH. Ces types de réunions régionales des PC devraient être rendues permanentes. Elles offrent des plates-formes pour partager des modèles de plaidoyer, améliorer la qualité de la communication et développer des partenariats adaptés aux besoins d'intervention et aux emplacements spécifiques.

« La réunion de Yaoundé a été très réussie mais aurait été de plus grande envergure... Il peut être nécessaire de repenser le format de l'atelier, peut-être en le divisant en plusieurs séances satellites. Il peut être utile d'envisager deux réunions si l'intérêt continue de croître en Afrique centrale et en Afrique de l'Ouest. » (-- participant)



« Chaque partenaire a profité de la réunion de Yaoundé pour tirer parti de son propre rôle en travaillant avec tous les acteurs et en mettant ses spécialités à contribution. Le rôle de PACTE-VIH dans de telles réunions est très important. Les partenaires financiers n'ont pas nécessairement les moyens de mobiliser une telle logistique, etc. C'est son avantage comparatif. » (-- participant)

« En tant que professionnelle du sexe, je suis très satisfaite parce que pour la première fois, j'ai participé à une conférence avec beaucoup de partage et des orientations bénéfiques. Je ne peux pas dévoiler ouvertement mon identité parce que la question des travailleuses du sexe reste un sujet tabou et les gens vous regardent comme si vous aviez tué quelqu'un. (-Participant PS)



« Mes impressions au sujet de cette réunion sont positives. Les discussions sont constructives et je souhaite que cette initiative soit soutenue avec les recommandations de mise en œuvre faites en faveur des PC. » (-- Participant HSH)

VIII. Répliquer ce modèle d'effet de levier

Voici quelques étapes pour un modèle d'effet de levier, basé sur les expériences de PACTE-VIH :

Étape

1

PACTE-VIH a continué de se concentrer sur les besoins des PC en réunissant les parties prenantes afin d'étendre et de reproduire les interventions dans la région.

- La première étape consistait à aider les leaders des PC à se sentir en sécurité lorsqu'ils travaillaient avec les parties prenantes afin de promouvoir des solutions unifiées et cohérentes. Parfois, les HSH et les PS craignent la perte de l'anonymat parce qu'elle les expose au rejet et à la violence dans leurs quartiers.
- Un moyen efficace d'encourager les leaders des PC était de s'assurer que les questions contenues dans l'agenda de Yaoundé bénéficiaient directement aux PC, notamment mettre fin à l'exclusion sociale dont elles souffrent au quotidien.

Étape

2

Toutes les parties prenantes ont été impliquées dès le départ dans les décisions relatives à l'agenda de la réunion de Yaoundé, afin de garder cet agenda centré sur les besoins réels des PC dans leurs localités.

- Un bon moyen d'assurer l'unité était d'établir un accord préalable sur des objectifs communs dans le cadre du mandat de chaque intervenant.
- Des partenaires ont été invités pour leurs expériences dans les endroits où les PC ont été victimes d'abus de la part de la police et d'autres personnes. Ils étaient les plus pertinents pour reproduire les meilleures pratiques dans leurs domaines.
- La planification rigoureuse et orientée vers l'objectif de l'événement de Yaoundé a contribué à en faire une plateforme efficace pour construire des réseaux, partager des expertises et expliquer les meilleures pratiques.

Étape

3

PACTE-VIH a examiné soigneusement comment utiliser les financements, les expertises, les innovations et l'influence disponibles pour créer des changements au-delà de ce qu'il pourrait atteindre par lui-même.

- L'optimisation des ressources financières, organisationnelles et humaines était plus importante car de nombreux partenaires travaillent ensemble et l'intervention auprès des PC est centrée sur la personne et très sensible à la culture.
- L'accent était mis sur des solutions évolutives qui pourraient multiplier les impacts positifs des interventions. Dès le début, PACTE-VIH a travaillé directement avec les PC pour se bâtir sur de petits succès, un à la fois. Le soulagement apporté à une seule PC est un succès qui peut être reproduit de nombreuses fois.

Étape

4

PACTE-VIH a fourni une assistance technique à tous les stades des préparatifs et pendant les réunions régionales des PC, y compris sur des questions fondamentales telles que :

- Aider les participants à préparer des présentations, revoir leurs présentations et fournir des conseils sur le contenu
- Aider les participants à exposer leurs opinions clairement.

Étape

5

L'important était d'adopter la puissance des partenariats pour transformer les conditions des PC.

- Les trois réunions régionales des PC étaient une innovation parce qu'elles contribuaient à consolider la place des PC au cœur des services complets gérés par les gouvernements et d'autres partenaires.
- Les rencontres régionales ont fourni des occasions exceptionnelles de partage d'expériences profondes par des rencontres de personne à personne. Elles ont répandu les leçons apprises dans toute la région de l'Afrique de l'Ouest.
- Il y a eu un accent sans précédent mis sur les PC, notamment des efforts pour appuyer leur leadership dans les programmes visant à réduire la stigmatisation, la discrimination et la violence à leur encontre.
- Les efforts ont été mobilisés grâce à des partenariats pour former les PC au leadership et les aider à affirmer leurs droits en tant que citoyens et personnes. L'accent a été mis sur l'habilitation des PS à faire valoir leurs droits auprès des clients et des petits amis.

IX. Réunions régionales des PC comme effet de levier

Le format des réunions régionales des PC constitue un modèle utile pour tirer parti des effets des interventions et unifier les parties prenantes autour d'objectifs communs.

La troisième réunion régionale des PC a confirmé la pertinence de ce modèle pour rassembler tous les acteurs autour d'un rôle clairement défini dans la protection des droits humains et sanitaires des PC dans le contexte de la

santé publique. Entre autres, elle répondrait aux besoins suivants :

- Comblent l'écart entre l'Afrique de l'Ouest et l'Afrique Centrale sur l'accent mis sur les PC.
- Continuer de donner la parole aux PC.
- Fournir des expériences de partage et de la coopération entre les pays de la région.

X. Prospective pour la réunion régionale des PC 2017

Un soutien sans faille a été accordé à la continuation des réunions régionales des PC au cours de l'année prochaine et au-delà. Les questions suivantes ont été soulignées pour 2017 :

- Les besoins d'une cartographie précise, notamment de l'évaluation du « qui, où et quoi », des comportements à risque et de la disponibilité des acteurs et des services de soutien.
- Des modèles différenciés de soins et de la façon de mesurer la stigmatisation et la discrimination afin d'améliorer la conception du programme.
- Renforcement des capacités des organisations dirigées par les PC et documenter les réussites pour garantir les enseignements tirés et leur réplique.
- Promouvoir la compréhension des droits de l'homme par les communautés de PC et par les médias et la société dans son ensemble.

Contactez-nous

FHI 360 Bureau du Ghana 2nd Floor,
 Marvel Flouse 148A Giffard Road,
 Accra, Ghana P. O. Box CT 4033,
 Accra, Ghana

www.pactevih.org
jtchupo@fhi360.org

Le projet de prévention et de prise en charge du VIH/SIDA en Afrique de l'Ouest (PACTE-VIH) est un accord de coopération quinquennal (2012-2017) entre l'USAID/Afrique de l'Ouest et FHI360.

La production du présent document a été rendue possible grâce au généreux soutien du peuple américain à travers l'Agence des États-Unis pour le développement international (USAID). Le contenu relève de la responsabilité de fhi 360 et ne reflète pas nécessairement les opinions de l'USAID ou du Gouvernement des États-Unis.