

# Peer Educators Sensitize Police to Improve HIV and Gender-Based Violence Services for Sex Workers



Police leaders at LINKAGES training.

October 2019

**A**t the beginning of LINKAGES, peer educator Maria\* was training female sex workers (FSW) on HIV prevention in a busy nightclub in downtown Luanda when police detained her. Maria spent several hours at the police station before she was able to explain that she was an outreach worker with the *Associação Beneficente Cristã* (ABC) under the LINKAGES Project. With support from ABC's coordinator, she was then able to educate the police about how peer educators work and to raise their awareness to help protect sex workers.

Sex work is illegal in Angola, but is not considered a crime (Decree 44579/1962). However, this legal framework is not always understood, and police often detain FSW. Even though peer educators were not engaging in sex work, many were arrested during outreach work at the beginning of LINKAGES because police associated them with "immoral" work. Therefore, very few FSW and peer educators sought help from authorities, even if they experienced violence.

A 2017 study conducted by LINKAGES of HIV and other sexually transmitted infections in Angola indicated that 20.5 percent of FSW reported being assaulted in the previous year, and 15.2 percent of them said they had spent at least one night in jail in the same period.<sup>1</sup>

The links between violence and HIV are well established. The criminalization of sex work, stigma, discrimination, and violence often prevent FSW from seeking and receiving HIV services.<sup>2</sup> Specifically, violence promotes the spread of HIV by limiting the ability to negotiate safe sexual practices, disclose HIV status, and access health and other critical services due to fear of reprisal and discrimination.<sup>3</sup> Therefore, integrating HIV and gender-based violence (GBV)-prevention services is necessary for achieving lasting results in the fight against HIV.

<sup>1</sup> National AIDS Institute (INLS), University of North Carolina (UNC) and FHI360 (2018). Final Report: Programmatic Mapping and Prevalence of HIV and other STIs in Key Populations of Angola: LINKAGES PLACE 2017 Study Chapel Hill, NC, USA: UNC, INLS, FHI360. S

<sup>2</sup> World Health Organization, 2014.

<sup>3</sup> Dunkle & Decker, 2013.

The Linkages across the Continuum of HIV Services for Key Populations Affected by HIV Project (LINKAGES) is the first U.S. Agency for International Development (USAID)-funded project that focuses on HIV services specifically for key populations: people who inject drugs, men who have sex with men, transgender persons, sex workers, and prisoners. In Angola, Management Sciences for Health (MSH) implemented LINKAGES from 2015 to 2019.

LINKAGES aims to strengthen the ability of partner governments, key population-led civil society organizations, and private-sector providers to plan, deliver, and optimize comprehensive HIV prevention, care, and treatment services to reduce HIV transmission among key populations and help those who are HIV positive to live longer.



USAID  
DO POVO DOS ESTADOS UNIDOS

LINKAGES  
Across the Continuum of HIV  
Services for Key Populations



ASSOCIAÇÃO  
BENEFICENTE  
CRISTÃ



msh  
Management Sciences for Health

fhi360  
THE ALLIANCE OF INTERNATIONAL  
ORGANIZATIONS



Police officers and female sex worker peer educators sharing experiences about stigma, discrimination, and gender-based violence as part of the sensitization training in Luanda, 2018.

The community model of HIV prevention promoted by LINKAGES and Angola's National AIDS Institute provides training for peer educators—current or former sex workers—who are partnered with an HIV lay counselor to seek out and sensitize sex workers at the places they frequent, such as food trucks, clubs, bars, and brothels, known as hot spots. As a result, more than 40,000 FSW in Luanda Province have discovered their HIV status since LINKAGES began in 2015.

To support peer educators and FSW, Management Sciences for Health (MSH), as the implementer of LINKAGES in Angola, worked with its local civil society organization partners to include the delivery of GBV services into daily work. This was possible through a strategic partnership between USAID and the Global Fund to Fight AIDS, Tuberculosis and Malaria, working through their principal recipient, the United Nations Development Programme (UNDP).

Since 2017, MSH and the *Associação de Solidariedade & Ajuda Mútua Angolana* (ASCAM) have sensitized more than 600 police officers on correctly interpreting the law on sex work and the importance of bringing health services to hot spots, substantially improving the work environment for peer educators and FSW. They now feel more supported by civil society and the police when experiencing violence or insecurity. Since the police sensitizations began, arbitrary detentions of peer educators and sex workers have declined as well, according to anecdotal reports.

ASCAM's peer educators were trained as well on GBV to help educate their peers and provide support to victims of violence. Between 2017 and 2019, they sensitized more than 24,000 FSW in Luanda Province on GBV. At the same time, ASCAM received 314 reports of assaults. The organization provided psychosocial support and referred victims to other institutions, especially in cases of sexual assault as post-exposure prophylaxis (PEP) with antiretroviral drugs must be administered within the first 72 hours.

Through this program, peer educators like Maria are able to cope better with their own traumas by helping their peers. They are empowered to educate police on the needs of sex workers and advocate for protection, resulting in advancing the safety of their peers and minimizing the risk of contracting HIV or other sexually transmitted infections.

\*Pseudonym to protect identity.

**ABC** is an Angolan civil society organization whose mission is to provide vulnerable populations, such as homeless people, sex workers, drug users, and prisoners, with psychosocial assistance and education, professionalization, and services on treating and preventing HIV, other sexually transmitted infections, malaria, and tuberculosis. ABC contributed to LINKAGES in 2016, offering HIV services to 1,289 female sex workers in Luanda Province.

ASCAM envisions an Angola where everyone has the opportunity to live a healthy life, to feel integrated into society, and to have a voice. It was founded in Luanda in 1989 to promote the improvement of the physical, intellectual, social, and moral conditions necessary for human development.

<https://map.pinchafrika.co.ke/listing/associacao-solidariedade-crista-e-ajuda-mutua-ascam/>

#### For More Information

**Management Sciences for Health Angola**  
Travessa Nicolau Castelo Branco, # 14-16, Maculusso  
Luanda, Angola  
Tel. +244 945-641-552

**Arquivo de Identidade Angolano (Virtual Library)**  
<https://www.arquivodeidentidadeangolano.com/kutanga>

**ABC**  
Tel. +244 935-542-096 or 912-507-783  
Email: [direcao.abc@hotmail.com](mailto:direcao.abc@hotmail.com) or  
[presidenteabc@abcangola.com](mailto:presidenteabc@abcangola.com)

**ASCAM**  
Tel. +244 923-902-469 or 932-789-909  
Email: [ascamangolana@yahoo.com.br](mailto:ascamangolana@yahoo.com.br)

This work was made possible by the generous support of the American people through the United States Agency for International Development (USAID) and the U.S. President's Emergency Plan for AIDS Relief (PEPFAR). The contents are the responsibility of the LINKAGES Project and do not necessarily reflect the views of USAID, PEPFAR, or the United States Government. LINKAGES, a five-year cooperative agreement (AID-OAA-A-14-00045), is led by FHI 360 in partnership with IntraHealth International, Pact, and the University of North Carolina at Chapel Hill.

# Integração dos Serviços de VIH e Violência para Trabalhadoras do Sexo: o Empoderamento de Educadoras de Pares Encontra Sensibilização da Polícia

LINKAGES

LINKAGES

LINKAGES



Chefes da Polícia em formação LINKAGES.

Outubro 2019

**E**m julho de 2016, a Maria\*, educadora de par da Associação Beneficente Cristã (ABC), estava a realizar seu trabalho de sensibilização de trabalhadoras do sexo para prevenção do VIH, no âmbito do Projecto LINKAGES, numa discoteca muito concorrida da baixa da cidade de Luanda, quando foi interpelada por agentes de polícia e levada a esquadra sem tempo para explicar seu trabalho de educadora de par. Após várias horas na esquadra e com o apoio da coordenadora da ABC, a educadora de par finalmente conseguiu sensibilizar os agentes da polícia para que entendessem a natureza do seu trabalho e que se engajassem na protecção de trabalhadoras do sexo.

O marco legal angolano indica que o trabalho de sexo é ilegal mas não o considera um crime (Decreto-Lei 44579/1962). Apesar disto, a lei nem sempre é assim interpretada, o que resulta na apreensão dos trabalhadores e trabalhadoras de sexo, sobretudo quando são interpeladas na rua. Essa percepção de que actividades em torno do trabalho do sexo constituem crime parece se estender para

educadoras de pares, mesmo que não estejam a fazer trabalho do sexo. Em outra medida também os mesmos estereótipos associados a mulheres trabalhadoras do sexo, como mulheres imorais, também são associados às educadoras de pares. Isso explicaria porquê muitas educadoras de pares eram frequentemente recolhidas pela polícia no exercício de suas funções no início do LINKAGES.

Situações como esta resultam em que poucas mulheres trabalhadoras de sexo e educadoras de pares se sintam seguras e com vontade de acudir as instituições públicas a procura de protecção quando precisam, mesmo encontrando-se em situações de violência. Segundo o mapeamento programático e o estudo de prevalência de VIH e outras infecções de transmissão sexual (ITS) entre populações chave de Angola (Estudo PLACE, 2017), 20.5% das mulheres trabalhadoras de sexo reportaram ter sido vítimas de violência no último ano e delas 15.2% reportaram passar pelo menos uma noite na cadeia durante o mesmo período.<sup>1</sup>

<sup>1</sup> Instituto Nacional de Luta contra a SIDA (INLS), Universidade do Carolina do Norte (UNC) e FHI360 (2018). Relatório Final: Mapeamento Programático e Prevalência de VIH e outras ITS entre Populações Chave de Angola: LINKAGES Estudo PLACE 2017 Chapel Hill, NC, USA: UNC, INLS, FHI360.

O Projecto Ligações na Cadeia de Serviços do VIH (LINKAGES), liderado mundialmente pela FHI 360, foi implementado em Angola entre os anos de 2015 a 2019 pela Management Sciences for Health (MSH), com fundos da Agência dos Estados Unidos para o Desenvolvimento Internacional (USAID) sob o Plano de Emergência do Presidente para o Alívio da SIDA (PEPFAR).

O LINKAGES teve como objectivo apoiar as populações-chave (PC)- trabalhadoras do sexo (MTS), homens que fazem sexo com homens (HSH) e mulheres transgénero - para acessarem todo o continuum de serviços de prevenção e testagem do VIH. Para tanto, trabalhou com organizações da sociedade civil (OSC), o Gabinete Provincial de Saúde de Luanda (GPSL) e do Bié (GPSB) e o Instituto Nacional de Luta contra a SIDA (INLS) para alcançar o controle da epidemia e promover mudanças estruturais na sociedade.



USAID  
DO POVO DOS ESTADOS UNIDOS

LINKAGES  
Across the Continuum of HIV  
Services for Key Populations



ASSOCIAÇÃO  
BENEFICENTE  
CRISTÃ



MSH  
Management Sciences for Health

FHI360  
THE INSTITUTE OF MATHEMATICS

Os vínculos entre violência e VIH estão bem estabelecidos. A criminalização do trabalho sexual, o estigma, discriminação e violência representam barreiras significativas para as mulheres trabalhadoras de sexo na busca e recebimento de serviços de VIH.<sup>2</sup> Mais especificamente, a violência promove a disseminação do VIH, limitando a capacidade de negociar práticas sexuais seguras, divulgar o estado serológico e acessar os serviços de saúde e outros serviços críticos devido ao medo de represálias, discriminação e negação de serviços.

Portanto, a integração dos serviços de prevenção de violência de género e VIH é necessária para reduzir os fatores estruturais de ambos e alcançar resultados duradouros na luta contra o VIH.

O modelo de trabalho comunitário na prevenção do VIH promovido pelo LINKAGES e o Instituto Nacional de Luta contra a SIDA (INLS) é inovador. Educadoras de Par, membros da comunidade de trabalhadoras do sexo, são treinadas e acompanhadas por um conselheiro leigo de VIH para ir ao encontro das trabalhadoras de sexo nos locais aonde elas se encontram a trabalhar como roulottes, discotecas, bares e bordéis. Este modelo tem resultado com que mais de 40.000 mulheres trabalhadoras de sexo na província de Luanda conheçam hoje o seu estado serológico.

Para apoiar Maria, outras educadoras de pares e trabalhadoras do sexo, o LINKAGES, com fundos do Programa das Nações Unidas para o Desenvolvimento (PNUD), sensibilizou a polícia e patrulheiros sobre a importância de levar serviços de saúde aos focos e sobre a interpretação correcta da lei. Desde 2017, 523 oficiais da polícia entre chefes e patrulheiros tem sido sensibilizados pela Associação de Solidariedade & Ajuda Mútua Angolana (ASCAM) resultando numa melhoria perceptível do ambiente de trabalho de campo para as equipas comunitárias da sociedade civil angolana assim como para as mulheres trabalhadoras de sexo que sentem mais apoio por parte da sociedade civil e da polícia quando elas se encontram em situações de violência. Desde que as formações começaram, as recolhas arbitrárias das equipas comunitárias por parte da polícia diminuíram assim como das trabalhadoras do sexo.

As educadoras de pares da ASCAM foram treinadas com relação a violência, para serem capazes de identificar os tipos, abordar suas pares sobre o tema e prestar apoio para aquelas que partilham um episódio de violência. Entre 2017 e 2019, mais de 24.000 mulheres trabalhadoras de sexo na província de Luanda foram sensibilizadas sobre os seus direitos perante situações de violência. Como resultado,

2 Organização Mundial da Saúde, 2014.

314 ocorrências de violência foram reportadas a ASCAM permitindo a organização prestar apoio psicossocial a cada vítima e referenciar casos a outras instituições, especialmente nos casos de violência sexual que requerem profilaxia com antiretrovirais dentro das primeiras 72 horas da ocorrência.

As educadoras de par, que também já sofreram as mesmas situações de violência para as quais prestam apoio para suas pares, têm uma oportunidade para superar suas próprias histórias de violência ao ajudar suas pares a realizar seu trabalho de maneira saudável, segura e sem risco de apanhar o VIH ou outras ITS. Hoje elas estão ainda mais empoderadas para sensibilizar oficiais da polícia para que sejam activos na protecção das mesmas, assim com fez Maria.

\*Pseudónimo para proteger a identidade.

ABC é uma organização da sociedade civil Angolana cuja missão é oferecer assistência psicossocial e promover educação e formação profissional, saúde e serviços de prevenção de VIH, ITS, malária e tuberculose a populações vulneráveis em Angola, como pessoas sem lar, trabalhadores de sexo, usuário de drogas e presidiários. ABC contribuiu com o LINKAGES em 2016, ofereceu serviços de VIH a 1.289 mulheres trabalhadoras do sexo em Luanda.

ASCAM prevê uma Angola onde todos tenham a oportunidade de viver uma vida saudável, de se sentirem integrados à sociedade e de terem voz. Foi fundada em Luanda em 1989 para promover a melhoria das condições físicas, intelectuais, sociais e morais necessárias ao desenvolvimento humano.

<https://map.pinchafrika.co.ke/listing/associacao-solidariedade-crista-e-ajuda-mutua-ascam/>

#### Para Mais Informações

##### Management Sciences for Health Angola

Travessa Nicolau Castelo Branco, # 14-16, Maculusso  
Luanda, Angola

Tel. +244 945-641-552

Arquivo de Identidade Angolano (Biblioteca Virtual)

<https://www.arquivodeidentidadeangolano.com/kutanga>

##### ABC

Tel. +244 935-542-096 ou 912-507-783

Email: [direcao.abc@hotmail.com](mailto:direcao.abc@hotmail.com) ou  
[presidenteabc@abclangola.com](mailto:presidenteabc@abclangola.com)

##### ASCAM

Tel. +244 923-902-469 ou 932-789-909

Email: [ascamangolana@yahoo.com.br](mailto:ascamangolana@yahoo.com.br)

Este trabalho foi tornado possível pelo generoso apoio do povo norte-americano por intermédio da Agência dos Estados Unidos para o Desenvolvimento Internacional (USAID) e do Plano de Emergência do Presidente para a Ajuda contra a SIDA (PEPFAR). Os conteúdos são da responsabilidade do projeto LINKAGES e não refletem necessariamente as opiniões da USAID, do PEPFAR ou do Governo dos Estados Unidos. A LINKAGES, um acordo cooperativo quinquenal (AID-OAA-A-14-00045), é liderado pela FHI 360 em parceria com a IntraHealth International, a Pact e a Universidade da Carolina do Norte em Chapel Hill.